联合国 S/PV.8642



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八六四二次会议

2019年10月17日星期四上午10时举行

纽约

主席：	马特基拉先生	（南非）
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	张军先生
	科特迪瓦	莫里科先生
	多米尼加共和国	莫里森·冈萨雷斯先生
	赤道几内亚	梅莱·科利法夫人
	法国	德里维埃先生
	德国	舒尔茨先生
	印度尼西亚	苏米拉特先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	杜克洛先生
	波兰	莱维茨基先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

中东局势

19-32146 (C)







上午10时开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请也门代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人员参加本次会议：主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生；以及秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生。

格里菲思先生在利雅得通过视频电话参加会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请洛科克先生发言。

洛科克先生（以英语发言）：安理会成员曾多次听我说过，也门是世界上最严重人道主义危机和本组织最大救济行动的所在地。250多个人道主义机构——其中大多数是也门机构——正在努力执行联合国的应急计划。我们共同努力，每月在全国各地救助1200多万人。但在援助行动扩大的同时，危机的驱动因素不断恶化。事实上，我们在也门经常感到，取得的成就越多，问题就变得越大、越复杂。

一年多来，我们一直主张在五个关键优先事项上取得进展：第一，保护平民；第二，人道主义准入；第三，为援助行动供资；第四，支持经济发展；第五，政治解决办法。我谨向安理会通报这些问题目前的最新情况。

我先从保护平民谈起。今年到目前为止，9月是平民死亡人数最多的一个月。据报告，全国各地的冲突导致388人死亡或受伤，也就是平均每天13人。有许多可怕的例子。上周，前几轮炮击中的未爆弹药在附近爆炸，导致荷台达的四名儿童死亡。四人都来自同一家庭。9月23日和24日，空袭在阿姆兰一座清真寺和达利阿一户人家造成22名平民死亡。上周在萨达，空袭破坏了一个由联合国支持的供水系统，该系统为12000人供水。这是该设施自2016年来第四次遭到袭击。

格里菲思先生将在通报中告诉安理会，暴力在10月份略有减少，但由于有30多条交战前线，我们只能希望最近为缓和局势采取的步骤继续执行下去，马丁将向安理会通报这些步骤。我继续呼吁全国停火。在进行这些努力的同时，各方必须履行国际人道主义法规定的保护平民和民用基础设施的义务。

第二个问题是人道主义准入，这个问题仍然极具挑战性，尤其是在北部。那里的机构仍须因应“安萨尔阿拉”当局施加的100多种不同限制，此外还面临频繁的骚扰和干涉企图。9月，“安萨尔阿拉”当局实际上对包括一名高级官员在内的若干联合国人员实施了驱逐或拒绝入境。行动限制也仍然很严格。举例来说，地方当局最近阻止在哈杰和荷台达进行人道主义评估，这些地方的当局自己告诉我们，有超过12000个家庭受到了洪水的影响。我们正在与“安萨尔阿拉”当局接触，并强调我们期望他们根据人道主义原则采取行动改善行动环境。我们看到了一些进展，最近有几十个受阻项目获准启动，但还有更多项目尚待批准。

此外，我们希望最近与“安萨尔阿拉”当局的讨论最终会为联合国主导的、对正在腐烂的“FSO SAFER”号油轮的评估铺平道路。这一评估是防止红海发生重大潜在环境和人道主义灾难的第一步。联合国仍非常希望为“FSO SAFER”号提供帮助。我们能否做到这一点完全取决于“安萨尔阿拉”。当然，这种情况也不是第一次了。

在南部，有报告称政府和南方过渡委员会之间的会谈正在取得进展，这令我们感到鼓舞。格里菲思先生将提供更多关于这些报告的细节。南部重新爆发敌对行动将使平民受到伤害，并影响人道主义行动。上个月，几个人道主义组织因阿比扬和夏卜

瓦部分地区的冲突而暂停了这些地区的活动。这些方案现已基本恢复，但在前线附近仍然面临困难。

政府在清理积压的待审批人道主义项目方面取得了实质性进展，最近许多项目获准启动。但其他几个项目仍在等待政府批准，导致推迟向人们提供所需援助。

第三点是为援助行动提供资金。一年中的大部分时间，各机构都在竭力筹集足够的资金。在过去几个月里，资金缺口迫使关键项目关停。因此，我欢迎我们在过去几周获得的慷慨捐助。在上个月的大会高级别会议周期间，沙特阿拉伯王国向联合国提供了5亿美元用于应急计划，使其对今年计划的捐款总额达到7.08亿美元。9月初，阿拉伯联合酋长国向本厅和世界粮食计划署拨款2亿美元，使其捐款总额达到3.8亿美元。

其他捐助者也挺身而出。科威特刚刚出资8800万美元。在过去两个月内，美国、德国、欧洲联盟委员会和其他国家也在它们先前捐款的基础上提供了大量额外资金。随着过去六周数亿美元的新资金投入，应急计划的到位资金已从9月初的45%增加到了今天的65%。尽管仍然存在巨大缺口，但联合国各机构已经重新启动许多暂停的方案，包括支助保健设施、营养不良治疗中心和疫苗接种。其他项目应该很快就会恢复。

第四点是经济。去年，经济崩溃把也门推到了大饥荒的边缘。因此，我们都应该感到关切，因为各项指标现在再次指向这个方向。汇率在一美元兑换580到595里亚尔之间波动，比五年前冲突升级时的汇率翻了一番还多。因为也门几乎什么都进口，消费者价格也翻了一番多，导致数百万人买不起基本商品。因此，尽管市场上可能有食物，但能买得起的人却越来越少。

580里亚尔兑换一美元，这与过去六周我们所看到维持在600里亚尔的汇率相比当然有所改善，我要赞扬也门政府努力稳定汇率，增加支付公务员的薪酬，并且加强经济。但归根结底，这些努力无法绕过一个根本障碍，即外汇短缺。我呼吁也门的合作伙伴定期注入一定规模的外汇，以保持汇率稳定，并帮助将食物和其它商品的价格恢复到更负担得起的水平。

我还要再次对也门政府最近管制商业燃料进口所造成的人道主义影响表示关切，这些管制在许多领域导致严重的燃料短缺。燃料对于向市场运输食物、泵送饮用水和为卫生系统供电至关重要。将近四分之三的医院依靠燃料来提供护理，援助组织也需要燃料来开展工作。

过去几周来，由于也门政府实施这些管制，无法从荷台达进口商业燃料。不过，我们了解到，昨天政府放行了八艘船只，船上载有相当于一个多月平均燃料进口供应量的燃料。其中几艘船已经驶向荷台达。其中一艘船今天早上到达。对此我表示欢迎。

必须认识到，燃料具有核心作用，决定着也门的人道主义需求和我们是否有能力满足这些需求。随着近几周许多地区出现了严重短缺，燃料价格提高了一倍甚至两倍。这很快推高了许多人已经负担不起的食品和饮用水的价格。由于缺少燃料，已有三个城市的市政供水系统完全停止运转，其它城市也削减了服务。环卫工厂减少了运营。大量人畜粪便和商业垃圾堆积在街道上，大大加剧了爆发霍乱和其它疾病的风险。

燃料价格上涨还意味着家庭在需要时不太可能得到帮助，因为交通变得负担不起或者根本不存在。在一些地区，过去几周到医疗机构就诊的人数下降了50%，因为病人无法到达那里。与此同时，移动医疗队也难以抵达病人所在地，因为他们也没有燃料。

因此，我再次表示欢迎我刚才宣布的趋向更大灵活的步骤，但我也呼吁也门政府以可持续避免加剧人道主义需求的方式来管理商业进口。我还呼吁安萨尔阿拉当局避免采取任何可能加剧短缺或推高

价格的措施。必须尽一切可能确保家庭能够购买其生存所需的物品，并确保基本服务能够继续。

我们收到的应急计划资金将帮助人道主义机构继续让数百万人活下去。这是让人感到乐观的理由，但是，如果我们的目标不仅仅是减少人们的痛苦，而是彻底结束这种痛苦，还有很多事情要做。实现这一目标的唯一办法是停止战争，我相信马丁·格里菲思接下来将会谈到这个问题。

主席（以英语发言）：我感谢洛科克先生的通报。

我现在请格里菲思先生发言。

格里菲思先生（以英语发言）：主席先生，我为在这次重要会议上迟到表示歉意，我感谢你的谅解，也感谢马克·洛科克救场。我此刻在利雅得。我们一直希望到本次会议召开时能够听到在南部达成协议的消息，如果可以的话，我将在本次简短通报中谈到这一点。主席先生，我再次感谢你给我这个机会向安理会通报情况。

最近几个月，我针对也门面临的危险发出了严重警告，包括针对南部可能出现的不稳定情况和该国陷入区域冲突的可怕风险。我有时似乎放弃了调解人的信条，即寻找和培育任何希望的迹象。

今天，我想说，现在对也门人民来说确实存在希望的迹象，即使他们身处苦难之中，马克·洛科克刚才像往常一样准确和精炼地描述了这些苦难，而且对身处其中的人来说，这些苦难有时似乎是无穷无尽的。是的，存在希望的迹象，但它们是脆弱的，需要我们倍加关心和关注。

在我今天的通报中，我将努力指出这些希望的迹象——当然正如我提到的那样，是南部达成协议的希望，但也包括马克·洛科克先前所提到最近北部暴力事件减少的情况。希望的迹象还体现在各方内部和各方之间越来越宽大为怀——但似乎常常缺乏——的精神上，例如，释放一些被羁押和被监禁者，并找求创造性方法，使运输急需石油的船只得以在过去几天以非同寻常的方式进入荷台达，马克也几次提到了这一点。正如马克告诉我们的，这是目前急需的。在这个令人恐惧的时候，这些或许只是微小的迹象，但却是我们需要激励的。

在南部，局势仍然动荡不安，但伴随亚丁脆弱的平静局势，值得指出的是，尽管安理会从8月份开始就深表关切，但在争端地区并没有发生大规模战斗。我认为，这可以视为实地人员及其领导人展现克制的明证。正如我一开始所说的那样，在利雅得的我们许多人，包括我本人，原本都希望今天能够宣布一项协议。我知道我们还没有完全实现这个目标，但在沙特阿拉伯王国的领导下，吉达会谈显然取得了非常重大的进展。

正如我所说，由于沙特方面作出的艰苦外交努力，有令人鼓舞的迹象表明，旨在解决哈迪·曼苏尔总统领导下的也门政府和南部过渡委员会之间问题的协议可能指日可待。我相信，对安理会成员和我本人来说，迅速完成这项工作都同样重要，因为也门政府必须安全返回，对亚丁实施全面治理，必须创造条件，使国家机构能够尽快重新全面运作。必须恢复法律和秩序，向南部人民提供服务。也门政府运作中断，特别是基本服务的中断，威胁到人民的生命。

我要指出，在这方面，沙特王储穆罕默德·本·萨勒曼·本·阿卜杜勒阿齐兹·阿勒沙特的领导至关重要，这不仅仅体现在我们在吉达会谈看到的调解中，还反映在我今天要提到的其他情况中，他努力为各方创造新的机会，以便它们重拾信心，进行接触。为此，我向他表示感谢。

我欢迎阿卜杜勒-马利克·胡塞领导的“真主的辅士”运动主动暂停针对沙特阿拉伯的所有无人机和弹道导弹袭击。在该运动于9月20日宣布这一举措时，我即公开表示欢迎。我也欢迎该举措宣布后暴力事件减少。马克提醒我们注意9月份格外高的平民伤亡人数、以及他所提到那几条战线上军事活动的激烈程度，这当然是极为恰当的。这是客观事实。

如他所言，自10月初起，也就是上述举措宣布10天后，也门全境的空袭次数大幅下降，这也是事实。我显然对此感到鼓舞。然而，这是一个非常新的、显然非常脆弱的进展，但这无疑是朝着正确方向迈出的一步。

我的好朋友和同事阿布吉特·古哈中将刚刚就任联合国支助荷台达协议特派团团长兼重新部署协调委员会主席。上帝保佑他完成这些任务。我祝他在工作中一切顺利。他来该区域后，我们见过面。我们每天都在就他面临的问题进行接触。我非常感谢他在秘书长的领导下抓住这次机会。

建立互信是全面执行《荷台达协议》的基石。我谨强调，荷台达协议支助团驻留荷台达，开展工作，并根据实地需要调整其运作方式，有时是微调，有时是大幅调整，所有这些确实比我认为我们许多人已意识到的更具开创性。在此背景下，罗勒斯加尔德中将、他的工作人员以及现在的古哈中将展现领导才能，按照重新部署协调委员会于红海的一艘船上举行的会议所达成的共识——我已汇报此事，优先建立了联合行动中心，此后违反停火的行为明显减少。我们相信，这一进程将继续下去。

此外，重新部署部队是《荷台达协议》的核心内容，依然是一个首要重点。我认为，在荷台达协议支助团及其在重新部署协调委员会中的伙伴的监督下，荷台达战略的这两个部分将确保我们朝着实现《斯德哥尔摩协议》的目标稳步前进。这些目标基本上是人道主义性质的，对于在也门境内顺利地持续执行各项人道主义方案至关重要。在这方面，如我在通报开始时提到的那样，本月双方已表明，它们将坚定致力于就减轻也门人民痛苦的一些措施达成某种谅解。我欢迎萨那当局释放290名被拘留者。看到许多家庭迎接其亲人回家的欣喜之情，令人难忘，这是我们一直希望并等待出现的场景。我希望——我相信我们都希望，这一步骤将引出更多的举措。甚至就在今天，我们还在同各方进行会谈，推动释放所有被拘留者。

我谨利用这一发言邀请各方与我们和我们的伙伴——包括红十字国际委员会，其主席彼得·毛雷尔先生本周刚刚在利雅得着重谈及这一问题——举行会晤，以便尽早恢复会谈，讨论按照《斯德哥尔摩协议》的规定、授权、要求和希望，释放更多被拘押者的事宜。

我非常感谢马克提供的哈迪·曼苏尔总统决定允许这些运送燃料的船只进入荷台达港的消息，这不是我们两人第一次提到这个问题。这一重要决定不仅会对马克已经概述的人道主义局势产生影响，而且还会对双方的互信产生影响。这一重要决定将使人道主义需求得到满足。这充分说明，如我所言，一个十分重要的人道主义问题也有可能在双方之间建立起解决彼此分歧所需的至关重要的互信，建立互信当然是我的工作重点。因此，我要就此感谢哈迪·曼苏尔先生。

就在我发言的此刻，就在我前来参加这次通报会的时候，在联合国各人道主义机构的支持下，在冲突各方的一致、细致、艰苦和最终的积极努力下，此刻，人道主义援助物资正在送达杜拉赫米有需要的人手中。我无法向安理会充分表达我对驻地协调员丽萨·格兰德、以及世界粮食计划署及其负责人戴维·比斯利先生的无比敬意。我们经常有幸在安理厅听他发言，他的工作人员尽职尽责地执行这项艰巨、棘手的必要任务，并最终取得成功。我感谢他们使这一切成为可能。这可能只是这些人道主义工作者日常任务的一部分，但我必须指出，对杜拉赫米民众来说，这是确实有着重大意义的一天。

在塔伊兹，我们听说双方可能提议开放人道主义走廊。我之所以提到这一点，是因为塔伊兹问题当然是有关各方在瑞典达成共识的问题之一，达成共识正是为了寻求开放人道主义走廊。我希望这些消息能变成现实。上帝知道塔伊兹应该得到一些好消息，因此，我希望双方在作出承诺之后立即达成协议。

最后，如我在发言一开始所言，出现了希望的迹象。我们可以清楚地看到，此刻，有些机会必须抓住。同时，我们不应对未来的挑战和困难抱有幻想。今天，出现了一些积极的迹象，我希望，到安理会再次就这一问题开会时，我们的希望将变得更明确、更确定、更有理由。

主席（*以英语发言*）：我感谢格里菲思先生的通报。

我现在请希望发言的安全理事会成员发言。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：我谨感谢我们的两位通报者，并赞扬他们的团队在实地开展的各项工作。

我认为，我们听到通报者对当前实地的情况作了非常全面的介绍。如洛科克所言，出现了一些很好的事态发展，但也有一些问题需要我们十分仔细地加以审视。我一会儿就谈谈这些问题。

首先，我要对我们迄今在政治进程方面所取得的进展表示支持。马丁计划在进行政治协商的同时，继续执行《斯德哥尔摩协议》，这一计划非常值得欢迎。我们显然支持尽快这样做。我们欢迎古哈中将与会，我们将有机会在磋商中听取他的意见。但是，在此期间，违反《斯德哥尔摩协议》的行为有所减少，这也非常值得欢迎。

联合王国还感到高兴的是，在大会高级别周期间，我们与一些同事和马丁举行会议，支持他的努力。我们还欣见，8月29日，安全理事会发表了关于也门问题的主席声明（S/PRST/2019/9）。如我们从马克和格里菲思先生那里听到的那样，现在确实应当最后再奋力加一把劲，实现其中的一些目标。

还是关于人道主义局势，马克提醒我们，尽管有好消息——我也认为有关燃料船的消息是个喜讯，但一些深层次问题依然存在，可能使局势发生逆转，重新面临饥荒或一些其它风险，我认为，他的提醒绝对恰当。每天有13人死亡，这显然是太多了，这种情况正在加剧实地的整体局势。我理解洛科克先生所说的外汇需求，也知道包括燃料供应在内的所有这些因素会对也门人民获取粮食的能力产生什么样的连锁影响。我认为，这方面存在一个恶性循环，我们需要给予注意。

谈到政治方面，我们非常担忧的是，最近数月，胡塞武装对沙特阿拉伯实施了越来越猛烈的袭击。但是，9月20日，胡塞武装宣布将停止对沙特阿拉伯的袭击，沙特阿拉伯王国发表声明对此表示欢迎。这是朝着使局势降级方向迈出的重要一步。我们希望现在能够在实地采取进一步的积极行动。

关于马丁所说有希望的迹象，我认为，我们都希望这些迹象变得明朗并有所发展。同样，很明显，我们已经接近达成协议，尽管尚未完全走到这一步。我认为，安全理事会应呼吁各方对这方面的努力最后再推一把，以便达成协议。我认为，这真的很重要。我们可以多谈谈这件事。

谈到南部，我认为包容是稳定的关键。我们希望达成协议，让南方代表参加也门政府，而这反过来有望成为自续的良性循环。我们赞扬沙特和其他方面举行了会谈，并赞扬也门政府与南方过渡委员会进行的一切合作。马丁说，9月30日，胡塞武装单方面释放了一些被拘押者。此举显然是积极的。我非常高兴地看到，红十字会与红新月会国际委员会正在参与此事。我们希望，在我们努力推动和平解决也门冲突时，将会有更多此类措施。

我谨提请注意两个具体的要点。

第一，关于“FSO SAFER号”油轮，正如马克在本会议厅多次明确指出的那样，该油轮如果破裂或爆炸，那将意味着超过一百万桶石油泄漏进入红海。至关重要的是，应采取措施处理此事，以保护普通也门人的渔业和生计，并防止环境受到影响。

如马克所言，在也门全国各地，人道主义准入正在恶化，我们必须在这方面作出更多努力。我们呼吁各方立即遵守第2451（2018）号决议。

第二，有关方面提出了资助和兑付的问题。高级别周期间在这方面出现的事态发展极受欢迎。我们赞扬沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国和科威特等国政府非常慷慨地兑付了款项，总额约为8亿美元。此举非常重要，显示了真正的国际领导风范。因此，我们向这些国家表示感谢。然而，我们注意到，应急行动仍然存在15亿美元的资金缺口。因此，我们鼓励所有捐助方考虑为联合国的呼吁提供更多资金。联合王国已将我们所认捐近3亿美元的兑付提前，现已支付我们今年向联合国认捐资金的87%。

最后，我要提出巴哈伊人的情况。在胡塞武装控制的地区，巴哈伊人因自己的宗教信仰而正在遭受迫害。我们谴责这种虐待行为，并认为安理会应持续关注巴哈伊人持续遭受迫害的问题。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我感谢马丁·格里菲思先生和马克·洛科克先生的通报。我愿着重谈两个主要问题：政治与安全事态发展以及人道主义事态发展。

关于政治与安全事态发展，格里菲思先生早些时候的通报指出，存在能够推进也门和平进程的积极气氛；《斯德哥尔摩协议》生效已有10个月，但其执行工作进展有限。在此期间的大部分时间里，工作完全停顿。在整个9月份，尤其是在大会第七十四届会议高级别周期间，也门问题显然引起了国际社会的注意，各方认为，有必要坚持政治解决作为解决也门危机的唯一框架。

在科威特与联合王国和瑞典一道主持的部长级会议期间，进行了最重要的国际互动。其成果是一项宣言，涵盖多个方面，其中申明《斯德哥尔摩协议》是也门和平进程的基石，应根据联合国关于授权重新部署部队的安全安排、以及建立三方监测机制的建议，通过也门各方的建设性参与，来执行《荷台达协议》；强调必须执行关于交换人质和俘虏的协议；谴责胡塞武装对姐妹国家沙特阿拉伯王国民用设施和平民实施的攻击；并指出必须无条件停止这种攻击。宣言还敦促也门各方参加沙特阿拉伯王国推动的对话以维护也门领土完整，并支持特使的计划，即与也门各方进行非正式协商，以备恢复谈判。

科威特再次表示愿与联合国合作主办这些谈判，以便达成基于下列三个框架解决也门危机的全面最终协议：海湾合作委员会倡议及其执行机制、全国对话会议成果、以及安全理事会相关决议，特别是第2216（2015）号决议。关于人道主义局势，我们欢迎洛科克先生提到，由于2019年人道主义应急计划资金增加，人道主义机构在也门若干地区恢复了活动。自也门危机开始以来，科威特国为支持联合国活动而作出的认捐金额高达约6亿美元，我们已向国际机构和组织以及救济机构兑付其中的3.5亿美元。我们将在今年年底前兑付余额。在这方面，我们强调，不可阻碍人道主义援助，必须与人道主义机构——其中最重要的是世界粮食计划署——进行合作。

我们赞扬也门政府发挥积极作用，继续支付公务员和退休人员工资，并赞扬其经济委员会持续努力确保燃料运入该国。我们希望各方积极对待也门政府10月11日发出的关于加快向荷台达港运送石油产品的倡议。

我们还要对联合国专家无法去拉斯伊萨检查和评估“FSO SAFER 号”漂浮油轮深表遗憾。这可能会在红海造成严重的环境灾难。

最后，我们强调这一坚定立场：军事手段无法解决这一危机。我们再次呼吁也门各方充分执行《斯德哥尔摩协议》及其三个支柱，从而支持特使努力推动达成基于三个框架的政治解决方案，以结束这场危机，并维护也门的独立、主权和领土完整，不干涉其内政。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢格里菲思特使和洛科克副秘书长的通报。

美国仍然致力于帮助继续承受世界上最严重人道主义危机之一的也门人民。我们对最近关于该国粮食普遍严重无保障的报道感到关切。令人难以接

受的是，有1700万人需要紧急粮食援助，这是安全理事会三个成员人口的总和。当然，若是没有国际援助，情况将会更加糟糕。很大一部分援助来自世界粮食计划署（粮食署），美国是粮食署最大捐助国。我们感谢粮食署2019年将受益人范围从每月约700万扩大到1200多万。这些努力挽救了数百万人的生命。

我们还知道，维持生计还不够。正因为此，美国继续支持也门民众的健康和经济福利。我们最近宣布拨款1400多万美元，用于加强也门卫生系统，这将在未来三年内降低孕产妇、新生儿和儿童死亡率。此外，我们提供了2500万美元的捐款，以支持联合国儿童基金会的紧急现金转移计划，帮助数百万人通过当地经济获取商品和服务。这些捐款只是2015年以来美国对也门的22亿美元人道主义援助的两小笔。

我们对身为也门最大人道主义捐助者之一感到自豪，但需求之大非任何一国能够满足。我们感谢沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国、科威特以及最近向也门人道主义方案拨款的其他国家。联合国必须要能够开展工作，帮助受苦受难的也门人。这些急需的资金将使它能够更有效地开展这项工作。

正如副秘书长洛科克所说，要结束也门的苦难，唯一的办法就是制止战争。在这方面，我们绝不能忽视实现也门问题政治解决的目标。我们继续支持联合国支持荷台达协议特派团的工作，我们致力于充分执行《荷台达协议》，但这不能妨害整体政治解决方案取得进展。现在应当两者并举。

我们知道也门共和国政府和南方过渡委员会已在达成协议方面取得重要进展，我们赞赏沙特阿拉伯为促进这一对话所作的努力。我们也欢迎胡塞武装9月20日宣布将暂停对沙特阿拉伯的导弹袭击。我们希望，这将为联合国牵头的全面政治解决的努力作出铺垫。

我们继续呼吁各方保持克制，尊重支撑经济稳定的政府机构，避免对人道主义行动施加官僚主义障碍，并允许人道主义援助工作者不受阻碍地向身受动乱影响的平民提供援助。我们希望这些具体行动能够促使也门局势进一步降级，也希望它们有助于特使格里菲思及其团队推动政治进程。这场冲突给太多的人带来了苦难，持续时间也太长了。现在是采取具体行动的时候了。

德里维埃先生（法国）（*以法语发言*）：我感谢特使马丁·格里菲思和主管人道主义事务副秘书长马克·洛科克的通报。

也门人道主义局势仍然是灾难性的，我们的集体应对措施必须要能够迎接这一挑战。平民继续为冲突付出最大代价，9月是一年中人员死亡最多的月份。遵守国际人道主义法这一点不容谈判，它对所有人具有约束力。必须绝对优先考虑保护包括人道主义和医务人员在内的平民以及民用基础设施。

还必须尽一切努力确保人道援助能立即、安全和不受阻碍地进入。胡塞武装对人道主义行为体施加日益严格的限制，使数百万人无法获得人道主义援助。这是不可接受的。也必须毫不拖延地向人道主义应急计划捐款。在这方面，我们欢迎沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国在大会部长级会议周作出的宣布。

只有政治解决才有可能持久结束也门人民的苦难。因此，我们呼吁当事方在联合国协助下，在不设先决条件的情况下尽快寻求这种解决方案。我们不应再浪费时间，而是必须立即为此而努力，尽管我们对《荷台达协议》没有得到充分执行感到遗憾。在这方面，我们重申全力支持特使。在停止敌对行动问题上取得进展可有助于实现这一目标。

我们注意到胡塞武装9月20日宣布将停止对沙特领土的打击。这项声明具有积极意义，此后的交火行为相对减少。在这之后，必须在实地和长期取得切实进展。最近释放囚犯的消息令人鼓舞。我们注意利雅得就胡塞武装的提议发出了积极信号。我们希望看到紧张局势能够迅速缓解。

联合国在支持这些努力和帮助恢复当事方信任方面可发挥重要作用。此外，南部地区的冲突很有可能使战线又增加一条。我们也欢迎沙特阿拉伯发起的吉达会谈取得进展。距离达成协议似乎只有咫尺之遥，我们希望尽快达成协议。也门社会各派的参与对解决冲突至关重要。反恐斗争仍然是也门南部的一个优先问题。

法国仍在大力行动并承诺寻求政治解决，这是解决该冲突的唯一可行方案。法国当局将遵照共和国总统埃马纽埃尔·马克龙先生为缓解该地区紧张局势而带头开展的努力，继续为此采取行动，包括在最高层级采取行动。

莫里森·冈萨雷斯女士（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我们感谢马丁·格里菲思先生和马克·洛科克先生的通报。

我们认真听取了关于《斯德哥尔摩协议》执行情况的介绍以及关于人道局势的详细通报。我们注意到格里菲思先生在政治领域为推动执行《斯德哥尔摩协议》所取得的进展，同时我们也赞扬该区域各国为实现也门冲突的可持续政治解决所作的一切努力。

我们也欢迎联合国支持荷台达协议特派团目前在阿卜希吉特·古哈中将领导下开展工作，欢迎重新部署协调委员会恢复举行联席工作会议。我们对达成协议，特别是在相互撤出部队以及启动三方停火和降级机制方面达成协议感到鼓舞。我们鼓励尽快就开放人道主义走廊问题进行谈判，以减轻民众的苦难，特别是儿童和妇女的苦难，从而确保及时、安全和不受阻碍的人道主义准入。

我们感到鼓舞的是，荷台达停火协议仍然有效，违反停火的事件有所减少。但我们感到关切的是，荷台达地雷的标记工作尚未完成。我们敦促在这方面做更多工作，因为这是确保人道主义行动效果和经济活动便利程度，特别是荷台达港经济活动便利度的关键步骤。

我们关注萨那和北部其它地区燃料价格迅速上涨的情况，这已影响到医院和诊所的运作以及关键的供水和卫生基础设施的运作。正如马克·洛科克先生今天上午提到的那样，鉴于仍有霍乱病例报告，这一点尤其重要。我们注意到，燃料价格上涨造成粮食无保障状况加剧，进而影响到民众的粮食成本。

持续不断的冲突导致经济严重衰退和基本服务崩溃，这对民众造成了极大影响，并加剧了现有的脆弱性。冲突的扩大还导致数百万人大规模流离失所和高营养不良率，对妇女和儿童造成了不成比例的影响。除冲突外，欠发达和贫困剥夺了数百万也门儿童的受教育权和对更美好未来的希望。教育部门必须共同努力，找到支付所有教师和教职员工薪水的紧急解决办法，以便儿童能够重返学校。

鉴于持续危机影响也门人民，必须迅速、可预测、灵活地提供已承诺的必要财政资源，满足当地的迫切需求。在这方面，我们要感谢沙特阿拉伯王国、阿拉伯联合酋长国和科威特今年对也门人道主义应急计划的重大贡献，这无疑将帮助拯救受这场冲突影响的数百万人的生命。

最后，面对也门人民的处境，安理会继续保持团结一致。只有凭借政治意愿，我们才能制止这场灾祸，这是国际社会的希望。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢马克·洛科克和马丁·格里菲思就也门共和国的军事、政治和人道主义局势所作的详细通报。

正如我们今天听到的那样，该国的局势，特别是人道主义局势仍然严峻。尽管荷台达停止敌对行动的状态仍在延续，但9月也门南部爆发的军事行动破坏了促进和平解决的努力。在这方面，我们欢迎旨在让双方达成妥协的倡议，包括在吉达发起对话。我们还欢迎各方宣布打算停止武装袭击，不使用武力解决也门境内和周边的问题。我们希望这一积极趋势将得到巩固，以利于局势缓和。

我们感到鼓舞的是，和平协议的势头似乎正在加强，这反映在真主的辅士提出的倡议已被也门政府和沙特阿拉伯领导人积极接受，格里菲思先生和今天在本会议厅的一些发言者讨论过这一点。我们支持格里菲思先生的调解努力，其目的是说服各方相信军事解决是徒劳的，必须实现普遍停火和制定建立信任措施。在这方面，我们欢迎9月8日和9日在重新部署协调委员会框架内举行的会议，并希望会议达成的协议将推动《斯德哥尔摩协议》的执行。

重新部署驻荷台达港、萨利夫港和拉斯伊萨港的军队不仅将促进全国局势的缓和，而且还有可能消除《斯德哥尔摩协议》其他方面的障碍，包括交换囚犯和塔伊兹局势的缓和，并转入讨论和平解决的框架和指标。

人道主义局势继续恶化，越来越像一场全面的灾难。我们在每次关于也门的会议上都讨论这个问题。向也门提供人道主义援助必须是我们的最高优先事项之一，但成功解决人道主义问题的最佳保证是实现和平解决，这将使我们能够不受阻碍地提供这种援助，并且有可能开始重建也门饱受战争蹂躏的经济。

我们坚信，解决也门冲突可以为解决该区域其他尖锐问题打开未来的机会之窗。在这方面，由俄罗斯提出的关于波斯湾集体安全的著名概念变得越来越 具有现实意义，因为它旨在解决冲突局势，制定建立信任和控制措施。这也符合我们不断提醒安理会注意的第598（1987）号决议，它也指示秘书长与该区域各国合作，在区域内建立安全和建立信任架构。

杜克洛先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们感谢马丁·格里菲思先生和马克·洛科克先生的重要通报，它们阐明了需要安理会紧急关注的局势。我们认为，他们向我们提供的信息，再加上来自民间社会代表和联合国系统各机构的信息，使我们有可能对任何冲突背后的具体情况获得更深入、平衡和客观的理解，因此，应该在安理会会议上加以宣传。

秘鲁关切地监测着也门的事态发展。事实表明，暴力在该国不同地区持续存在，造成了重大生命损失。显然，执行在瑞典达成的重要协议是一项极其复杂的工作，因为双方明显缺乏互信是这方面的一个主要障碍。违反停火和进程的拖延主要是由这个因素造成。

然而，格里菲思先生汇报了一些积极的迹象。如果我们迅速果断地行动，这些迹象会使也门在实现可持续和平方面取得切实进展。就此，我们具体指的是真主的辅士单方面释放被拘人员，并主动提出停止攻击沙特领土。我们期待有关各方都表现出类似的意愿，这符合国际社会的期望。我们敦促它们不要错过这扇机会之窗，因为它得以如下担保，即：安理会将确保所作的承诺得到严格遵守。

我们还期望，如果达成这些必要的谅解，它们就会转化为新一轮的协商，为推进联合国倡导的包容性政治解决办法带来可能。我们认为，与此同时，应迅速作出努力，以缓解该国南部的紧张局势。在这方面，我们欢迎沙特阿拉伯的斡旋，希望斡旋早日促成协议，巩固也门的机构并捍卫该国的领土完整。

正如洛科克先生回顾的那样，鉴于实地人道主义危机似乎正在加剧，所有这些政治层面的努力比以往任何时候都更加必要。大规模饥荒的威胁迫在眉睫，据报道，今年的霍乱病例也有所增加。

我们认为，安理会必须履行职责，确保严格遵守8月份通过的主席声明（S/PRST/2019/9）。正如发言者今天上午强调的那样，这尤其包括提供便利，以安全、畅通地运送人道主义援助，使各种商品，特别是食物、药品和燃料不受限制地流动。

最后，我谨重申秘鲁致力于在也门实现可持续和平，这将结束人道主义灾难，促进区域稳定，并确保追究所犯罪行的责任。

张军先生（中国）：中国代表团感谢格里菲思特使和洛科克副秘书长所作的通报。中方支持格里菲思特使继续推进也门的政治进程，赞赏联合国及有关机构为改善也门的人道局势所作出的不懈努力。

也门冲突已经延宕数年，给也门人民带来深重的苦难。当前中东地区冲突频发，给也门问题的政治解决和地区形势增添了新的复杂因素。中方认为下阶段应重点做好以下工作。

第一，加强对话，增进互信，为解决分歧创造条件。前段时间也门局势发生了复杂的变化，也门南部冲突针对平民和民用设施的袭击问题等对也门和平进程造成障碍。中方呼吁各方保持克制，避免采取任何导致局势紧张升级的行动。

在沙特的斡旋下，也门政府和南部团体正开展建设性对话。我们希望对话尽快取得积极成果。中方期待地区国家继续为也门各方缓和紧张关系创造条件，呼吁各方以也门国家和人民利益为重，通过和平谈判等政治手段解决分歧，共同维护也门的主权、独立、统一和领土完整。

第二，切实履行承诺，全面落实已经达成的协议。《斯德哥尔摩协议》是联合国斡旋的重要成果，促成了荷台达地区总体的停火局面。10月14日，秘书长根据安理会第2481（2019）号决议要求，提交联合国支持荷台达协议特派团履职情况报告，认为重新部署协调委员会的工作有效减少了暴力事件。我们赞赏有关评价。特派团为联合国人道救援机构等提供帮助，同联合国开发计划署就港口收入管理、排雷行动等问题开展合作。中方对特派团和重新部署协调委员会的工作表示赞赏。希望也门各方在联合国斡旋下，就换俘、塔伊兹谅解等问题继续协商，早日取得进展。

第三，继续推进也门问题全面政治解决。也门各方应在安理会第2216（2015）号等决议、海合会倡议及其实施机制、也门全国对话会议成果文件基础上，寻求全面政治解决方案。联合国应继续发挥斡旋主渠道作用，安理会应保持团结，提供有力的政治支持。中方支持格里菲思特使为恢复全面政治谈判做好准备工作，希望特使同也门各方保持密切沟通，增进相互理解，敦促各方落实已做出的承诺，为下一步政治谈判打好基础。

第四，加大对也门人道问题的关注和支持，也门人道局势一再恶化，也门人民成为最大的受害者，面临饥荒、霍乱、石油短缺、物价飞涨等困难。中方鼓励地区国家继续为缓解也门人道局势做出贡献，希望捐款国同联合国加强协调，切实履行捐款承诺，并确保人道物资能够到达所有需要援助的民众和地区。中国已通过多方面渠道，在经济、教育、医疗、粮食等方面为也门提供大量支持，我们将继续提供力所能及的帮助。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：首先，我谨感谢马丁·格里菲思特使和马克·洛科克副秘书长的通报。

关于荷台达，我们欣见缓解机制和联合行动中心运作顺利。我们再次呼吁各方落实撤出协议，充分遵守停火，解决未决的分歧问题。我们欢迎胡塞武装释放囚犯，敦促各方采取更多步骤，落实交换囚犯协议和塔伊兹谅解声明。全面落实《斯德哥尔摩协议》至关重要。

与此同时，比利时继续鼓励特使继续为下一步政治进程做好准备。该进程必须包容各方，有妇女和青年的切实参与。它应反映出也门人民在族裔、地域以及政治方面的多样性。正如8月29日的主席声明（S/PRST/2019/9）所强调的那样，经过包容性对话谈判达成一项政治协议是解决争端、处理所有也门人、包括该国南部民众合理关切的唯一前进方式。在这方面，我们欢迎沙特阿拉伯在吉达举行会谈，以努力找到解决那里局势的办法，并敦促各方建设性地参加这些会谈。

但是，正如我们听到的那样，加大力度改善依然灾难性的人道主义局势至关重要。我们赞扬人道主义机构在困难的环境下出色工作。各方必须为

人道主义援助的准入提供便利，遵守国际人道主义法。我们尤其关切燃料短缺对局势的影响，包括粮食价格上涨的危险及其给水泵系统、医院和诊所运作造成的后果。我们敦促冲突各方与特使合作，建设性地处理这些经济挑战。我们饶有兴趣地注意到洛科克先生宣布，多艘运送燃料的船只目前正驶往也门。

我们谨提请安理会注意也门问题国际和区域知名专家小组关于侵犯人权现象的精彩报告（A/HRC/42/17），我们欢迎人权理事会9月份延长该小组的任期。我们呼吁各方根据国际人道主义法和国际人权法，履行其各项义务与承诺。

正如我们今天上午再次听到的那样，该国其它地方的暴力仍在继续。此外，它影响到人道主义援助的准入。因此，我们呼吁各方停止该国全境的敌对行动。比利时继续高度关切大量儿童沦为空袭和实地交战的受害者。我们要求各方立即采取措施保护儿童。最后，比利时与马克·洛科克副秘书长一样，对前往评估FSO SAFER油轮状况的联合国专家小组遭遇阻碍、被迫放弃行动感到失望。

莫里科先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团欢迎本次关于也门局势的会议，赞扬秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生的详细通报。

科特迪瓦深感关切地注意到，也门人道主义局势继续大幅恶化，引发对大规模饥荒的担忧。据联合国专门机构称，80%的人口即2400万民众需要人道主义援助和保护。此外，其中约1780万人缺少饮用水，1970万人得不到充足的医疗保健。200万也门儿童因为学校关闭或被毁而无学可上，令这种黯淡局面雪上加霜。更糟糕的是，其中2500人被迫应征入伍，加入派别之间的交战。

我国还继续对同样灾难性的经济形势表示关切。联合国开发计划署在10月9日出版的《战争对也门的影响评估》报告中强调，贫困率继续上升，从2014年的47%升至2019年的75%。报告还指出，旷日持久的冲突将使也门在几年内成为世界上最贫穷的国家，79%的人口生活在贫困线以下，其中65%生活极端贫困。

鉴于上述情况，我国代表团再次紧急呼吁国际社会，包括双边和多边伙伴，支持迅速扭转这一恶性循环，呼吁冲突各方尊重国际人道主义法，包括1949年8月12日《关于战时保护平民之日内瓦公约》。

关于政治进程，科特迪瓦认为，只有在区域和国际行为体的支持下进行包容各方的对话，才有可能找到也门危机的和平持久解决办法。因此，我们再次欢迎通过8月29日的主席声明（S/PRST/2019/9），支持格里菲斯先生为恢复全面谈判而采取的行动。我们还敦促各行为体继续9月份采取的步骤，以重启政治进程。

我国还欢迎科威特、瑞典、德国和联合王国的联合倡议，该倡议导致也门各方、安全理事会常任理事国和特使于9月26日举行会议，讨论推动政治进程的方式方法，同时考虑到南方的方式方法，以确保吉达会谈取得成功。

在安全方面，我国代表团强烈敦促交战各方充分执行2018年12月签署的《斯德哥尔摩协议》，包括与重新部署部队有关的《关于荷台达市以及荷台达港、塞利夫港和埃萨港的协议》。因此，我国代表团敦促各方在重新部署协调委员会的主持下，继续撤离这些港口重新部署部队，并与联合国支助荷台达协议特派团充分合作，以确保畅通无阻地迅速部署人道主义援助所需的人员和设备。

此外，我国代表团谨再次呼吁所有利益攸关方采取进一步行动，以便交战各方加快交换15000名囚犯的进程，并执行关于塔伊兹市的谅解备忘录，这将有助于开放人道主义走廊。这两项倡议无疑是在双方之间建立信任所需的和平进程重要组成部分。在这方面，我们欢迎胡塞武装于9月21日宣布停火，以及红十字国际委员会确认的9月30日释放290名囚犯。

最后，科特迪瓦重申，它坚信，尽管也门危机复杂而严重，但可以通过冲突各方在建设性和包容性对话中的大胆妥协，特别是在南方人士、妇女和民间社会的参与下，持久解决这场危机。

莱维茨基先生（波兰）（*以英语发言*）：请允许我感谢马克·洛科克副秘书长和马丁·格里菲思特使的通报。洛科克副秘书长描绘了也门非常暗淡的局势，9月份平民伤亡人数惊人，人道主义准入继续受到限制。然而，正如格里菲斯先生所指出，还是有希望的迹象。我们希望，这种希望的迹象迟早会给正遭受巨大苦难的也门人民带来改变。

尽管安理会的一致立场是，也门的冲突不能通过军事手段解决，如一些同事所说，但暴力在也门许多省份仍有增无减。波兰对这种暴力对平民的持续影响深感关切，他们继续在持续的敌对行动中首当其冲。我们对冲突各方继续违反国际人道主义法和国际人权法的行为——包括轰炸人口稠密地区、袭击民用基础设施、拒绝和挪用人道主义援助、任意拘留和使用酷刑——感到震惊。我们特别关切招募和使用儿童当兵以及普遍存在的性别暴力。

我们敦促也门冲突各方优先保护平民，立即停止暴力，实行全国停火，以防止更严重的民众流离失所和伤亡以及损坏民用基础设施。人道主义援助对数百万也门人仍然至关重要，因此必须紧急解除对人道主义和商业进口，包括燃料运输的所有限制。保障人道主义援助和人员自由、安全和不受阻碍地进入该国所有地区不是一个可选择的问题，而是各方在任何时候都必须履行和尊重的义务。

我们注意到自安理会上次也门问题会议（见S/PV.8619）以来出现的积极事态发展，包括安萨尔阿拉单方面释放被拘留者。我们希望各方将在该形势发展的基础上再接再厉，在执行囚犯交换协议方面取得有意义的进展。我们还对沙特阿拉伯支付财政认捐感到鼓舞，这将使联合国机构能够继续在也门提供重要的人道主义援助。

然而，要使也门走上和平与稳定的道路，仍有许多工作要做。实现该目标的一个手段是保证成功执行《关于荷台达市以及荷台达港、塞利夫港和埃萨港的协议》以及《斯德哥尔摩协议》的其余条款，这将有助于在双方之间建立信任。然而，恢复也门长期和平与稳定的唯一途径是紧急恢复由联合国领导并由也门自主的包容各方政治进程，该进程应与其他政治和安全举措同时进行。我们敦促各方拒绝先决条件，与特使进行建设性接触，创造有利于恢复正式磋商的条件。

梅莱·科利法夫人（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：首先，我谨感谢秘书长特使马丁·格里菲斯先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生富有洞察力的通报。

在仔细听取秘书长特使对冲突的全面概述之后，请允许我对没有看到也门政府和胡塞武装运动去年12月签署的《斯德哥尔摩协议》所设想的进展深表关切。我还要对最近几个月冲突轨迹呈现的所有复杂性表示关切。

尽管如此，一方面，赤道几内亚代表团赞赏秘书长特使、联合国支助荷台达协议特派团、重新部署协调委员会和目前在也门的所有联合国伙伴正在开展的共同努力。另一方面，我们也承认《斯德哥尔摩协议》也门各缔约方进行了一定程度的合作，导致取得本阶段的进展。

我们欣见重新部署协调委员会在7月和9月会议上取得的成果，包括就部队在两个重新部署阶段撤离荷台达市以及荷台达港、塞利夫港和埃萨港进行重新部署的技术方式达成最后协议，以及落实由双方联络官和荷台达协议支助团组成的三方停火和降级机制。

我们与特使一样，赞扬各方采取开放的姿态，愿意考虑新措施，包括定期在荷台达市前沿地区举行会议和开放主要人道主义走廊。但是我们也认同，重要的是把这种开放的姿态化为实地具体行

动，这将改善也门民众获得亟需人道援助和商品输入的机会。

8月26日，沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国发表联合声明，表示愿意促进停火协议，推动也门各方的建设性对话。鉴于这两个都是地区国家，我们希望这一举措可促进联合国的努力，有助于营造有利于冲突各方和解的环境。

也门人民至今蒙受难以忍受的苦难。一个联合国人权专家组最近提交报告（A/HRC/42/17），谴责若干可能的战争罪，包括任意轰炸、滥杀滥伤、任意拘留、酷刑、使用地雷及性暴力和性别暴力。在这方面，我国代表团呼吁所有各方采取一切必要措施，确保遵守国际人道主义法和尊重人权。

最后，我必须呼吁也门政府、胡塞武装、南部武装团体及也门所有利益攸关方努力使也门儿童、妇女和民众摆脱这种已经长达五年的可怕处境。因此，我们希望安全理事会成员继续支持特使的调解努力，希望国际社会及关心和对也门影响力的国家对冲突各方施加必要的压力，寻求可持久的政治解决方案。

舒尔茨先生（德国）（*以英语发言*）：首先，我感谢通报人马丁·格里菲思和马克·洛科克的全面通报。

我们欢迎马丁·格里菲思提到的政治进程出现令人鼓舞的希望迹象，同时承认这些迹象仍然极为脆弱。我们欢迎已在过去几天和数周采取具体步骤，带来积极的变化。我们欢迎胡塞派宣布暂停对沙特阿拉伯的导弹袭击，并随后减少袭击次数，并释放了数百名囚犯。这些步骤方向正确，我们希望有助于建设各方间信任，打开重新加入政治进程的大门。

我们还要赞扬由沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国协调正在吉达进行的会谈，欢迎迄今所取得的重要进展，希望会谈迅速取得成功。这一会谈对政治进程有重要贡献，彰显采取包容性做法对于达成更广泛的政治框架协议的重要性。维护也门领土完整，应该是会谈的一项基本原则。此外，我们支持特使继续努力建设各方之间的信任，特别是解决荷台达港、收入使用和萨那机场的问题。

关于广泛协商，诚如前面许多发言者所述，协商进程必须具有包容性，有妇女、青年、民间社会和不同区域团体参加。我们对《斯德哥尔摩协议》未能得到充分执行深表遗憾，但绝不能因此阻止各方参加特使开展的进程，以争取达成更广泛的政治解决，最终不再拖延地结束冲突。我们呼吁所有行为体与特使的提议建设性地协作。我也谨指出，德国继续致力于尽可能发挥作用以支持政治进程，如促进不同级别的会议。

关于人道主义和人权局势，情况显然依旧极端严峻。首先我要提及日内瓦独立小组的报告。报告表明，冲突所涉各方不断侵犯基本人权。没有理由滥杀、折磨或虐待无辜。所有各方都均须履行人权法规定的责任。必须追究肇事者的罪责。在这方面，我们也认为，不妨直接听取知名专家组的意见。

关于人道主义局势，洛科克先生的通报明确无误。我们敦促冲突各方遵守第2451（2018）号决议，为安全、迅速和不受阻碍的人道主义援助准入提供便利，履行国际人道主义法规定的义务。让我简要地谈谈洛科克先生提及的前三个优先事项。首先，必须保护平民和民用基础设施，他们最为脆弱，特别是妇女和儿童，她们受战争的影响最严重。我不想细述，但洛科克提及的30条冲突前线足以说明问题。好在10月情况较前几个月略有好转，但总体局势仍然十分严峻。

第二，关于准入问题，我们看到限制日益严重，尤其是在北部，以致人道主义行为体无法向亟需援助的民众提供有原则的人道主义援助。由于限制准入，无法接触逾500万人口。因此，我们敦促所有各方为人道主义援助准入不受阻碍提供便利，减少官僚障碍。我们呼吁各方避免以一种违反人道、

中立、公正、独立的人道主义原则的方式干涉人道援助。

第三，关于人道主义行动的资金筹措，我们非常欢迎沙特阿拉伯王国、阿拉伯联合酋长国和科威特最近支付在日内瓦认捐的款项。因为他们的慷慨捐助，得以避免进一步的供应中断，并在最后一刻落实大多数人道援助方案的资金。为了确保援助可靠，我们呼吁所有捐助者及时、无条件地提供尽可能灵活的资金。

我也要指出，我们对迄今不许联合国进入荷台达港废弃浮动储存和卸载设施，即FSO SAFER油轮表示关切。绝不能允许可能的漏油事件发生，给红海带来空前严重的环境灾难。我们呼吁所有行为体，特别是胡塞武装，允许联合国评估小组登船。总而言之，德国呼吁冲突各方确保所有联合国人员行动自由，以便他们能够执行任务。

苏米拉特先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：首先，我感谢格里菲思特使和洛科克副秘书长的通报。我们赞扬他们为缓解冲突，提供实地人道主义援助所做的努力和尝试。

针对通报，印度尼西亚谨强调三点。首先，改进安全局势和促进冲突降级，必须是现在的当务之急。我们欢迎来自各方的积极信号，表明他们对冲突降级感兴趣。我们呼吁他们进一步把这些信号转化为积极和具体的行动。在这方面，正如格里菲思特使所言，释放被拘留者让我们感到鼓舞。我们热切希望，减少暴力、特别是减少跨境袭击，将导致也门其他地方暴力降级。在这方面，我们希望我们能够减少减少伤亡人数。拯救人命一向是印度尼西亚最关心的事，而且仍然如此。

我们还欣见亚丁出现积极事态，因为他们将减少暴力工作扩展到也门南部。为此，我们赞扬沙特阿拉伯王国当前开展的斡旋工作。我们认为，这种局势降级将为各方创造增强信心和信任的空间，有利于将来恢复第二次对话。

由此谈到我的第二点，即应当把年底之前恢复和平谈判作为一个优先事项。自从第一次对话达成《斯德哥尔摩协议》以来，近一年时间过去了。也门政府和胡塞武装以及其他有关各方应当恢复对话，以致力于实现更大范围的停火和结束冲突。包括民间社会、非政府组织、妇女和青年代表在内的全体有关利益攸关方参与包容各方的也门内部对话，可以为全面政治解决也门的未来问题开辟道路。重要的区域行为体也应当支持这一进程。

印度尼西亚再次重申，它支持秘书长也门问题特使谋求恢复政治进程，以结束也门冲突。我们赞同通报人和一些在我们之前发言的安理会成员的意见，即结束冲突和改善该国的经济状况是制止也门人道主义灾难的唯一途径。

第三，应当继续执行《斯德哥尔摩协议》，尤其是全面执行《荷台达协议》。人们一再表示，荷台达是危机重心所在，荷台达的进展对于解决也门冲突的努力仍然至关重要。它还是人道主义援助走廊所在地，而且也门人民通过其港口获得收入来源。我们呼吁按照《协议》本身的技术模式，执行协议的两个阶段。我们还欢迎启动强化停火和冲突降级三方机制，以防在荷台达省发生意外事件，并以此作为各方在联合国支助荷台达协议特派团（荷台达协议支助团）主持下的直接沟通渠道。正在荷台达开展的工作表明，各方继续致力于执行《荷台达协议》，这是将覆盖范围更广的《协议》扩大到荷台达以外地区的积极信号。

最后，我们注意到秘书长对荷台达协议支助团的积极评价。印度尼西亚始终致力于支持联合国在也门的工作，包括通过参加荷台达协议支助团。

主席（*以英语发言*）：我现在以南非代表的身份发言。

我们感谢秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生所作的通报。南非希望对格里

菲思特使表示支持，并赞扬他正在为寻求和平解决也门局势所作的努力。

我们还欢迎阿卜希吉特·古哈中将，并祝他担任联合国支助荷台达协议特派团（荷台达协议支助团）团长一切顺利。

我国代表团要谈以下两个问题：也门政治局势和严峻的人道主义局势。

首先，关于也门政治局势，我们继续呼吁也门冲突各方缓解紧张局势并充分致力于执行《斯德哥尔摩协议》。我们重申，我们支持通过谈判实现政治解决，按照安全理事会有关决议，让各方参与也门人主导的包容各方的对话，以解决分歧并应对全体也门人的正当关切。我们还呼吁各方秉诚与格里菲思特使接触，以恢复一个包容各方的政治进程，通过谈判达成全面解决，以结束冲突，这包括让妇女和青年切实参与，同时继续努力执行《斯德哥尔摩协议》。

南非促请对也门冲突主要行为体有影响力的人施加最大压力，以便各方可以保持当前的和平进程、作出必要妥协、释放政治犯、保持停火并按照《斯德哥尔摩协议》所载内容，重启有意义的各方持续谈判。格里菲思特使刚才向安理会作了通报，我们同其他人一道，感谢沙特阿拉伯王国敦促举行当前充满希望的也门谈判。

关于人道主义局势，南非对也门的严峻危机始终极为关切，危机已经给数百万平民带来无法估量的痛苦。根据人道主义事务协调厅的观点，也门人道主义危机仍是全世界最严重的危机。近四年的冲突和严重经济衰退正在将这个国家推向饥荒边缘，并使各部门的困顿状况日益严重。估计80%的人口——2400万人——需要某种形式的人道主义或保护援助，其中1430万人有迫切需求。他们的困境日益严重，有迫切需求的人数比去年高27%，这一数字令人震惊。该国三分之二的地区已经处于饥荒前期，三分之一的地区面临多重严重脆弱性交汇。估计有8.5万名未满五岁的也门儿童可能已经死于饥饿。

自战争爆发以来，约有200万名也门儿童失学，据儿基会称，很多学校被损毁、废弃或者已经变成流离失所者的庇护所。此外，约有2500名男童已经参战，现在全体也门女童超过半数在15岁之前就已结婚。也门武装冲突自爆发以来，已经造成数千也门平民死伤。据联合国人权事务高级专员办事处称，约有7000名平民被杀，受伤者超过10000人。平民伤亡的确切数字可能更高。另有数千人因战事而流离失所，数百万人缺乏粮食和医疗。在这方面，我们促请捐助方紧急兑现它们向联合国人道主义应急计划所作的承诺，以帮助应对这种严峻的人道主义局势。南非感谢已经慷慨支付承捐资金的捐助方，其中包括沙特阿拉伯、美利坚合众国、联合王国、科威特和阿拉伯联合酋长国，我们感谢其他多项捐款，例如中国今天宣布的捐款。

我们进一步呼吁冲突各方允许粮食和其他人道主义救济实现自由、定期且无争议的通行，不采取有可能剥夺平民的食品和医疗权的行动。我们还呼吁各方为也门人民获得亟需的人道主义救济提供便利。在这方面，我们提醒冲突各方注意，应当采取一切必要措施遵守《日内瓦四公约》。我们还呼吁冲突各方遵守它们按照国际法、包括按照人权法承担的义务。这场前所未有的人道主义危机强烈表明，也门旷日持久的军事行动和冲突造成人员伤亡，因此必须紧急致力于停火，并力求通过谈判达成和平、包容各方的危机解决办法。

最后，我们重申，这场危机唯一可持续的解决办法是通过谈判达成也门人主导的包容各方、公平合理并把也门全体公民的利益放在第一位的政治解决。南非赞赏各方采取主动行动，改善当前的安全环境并加强也门的和平前景。

我现在恢复行使安理会主席职责。

我请也门代表发言。

萨阿迪先生（也门）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，首先，我谨祝贺你担任本月安全理事会主席，并祝你和友好贵国的代表团一切顺利。我还要感谢马克·洛科克先生和马丁·格里菲思先生的通报。

也门政府通过各种方法和手段，努力实现可持续和平，结束也门人民因胡塞武装民兵发动的不公战争而遭受的苦难。我们在执行《斯德哥尔摩协议》方面展现出极大灵活性，并接受秘书长特使马丁·格里菲思先生提出的所有建议，根据商定的三项基准：《海湾合作理事会倡议》及其执行机制、全国对话会议的成果以及安全理事会相关决议特别是第2216（2015）号决议，达成解决也门冲突的包容性政治办法。

然而，胡塞民兵在战争和动荡中发展壮大，采取与伊朗相同的做法，伊朗支持他们，也是造成也门和本地区不稳定的主要推手。

也门政府强调执行《斯德哥尔摩协议》的重要性，这是迈向全面和可持续和平以及结束也门人民苦难的积极步骤。政府表示完全致力于执行该协议，并强调安全和地方当局问题的重要性，这些问题是在执行《荷台达协议》方面取得进展的关键。

与此同时，我们赞赏联合国支助荷台达协议特派团团长兼重新部署协调委员会主席阿比吉特·古哈中将的不懈努力，根据重新部署协调委员会第六次联席会议达成的协议，在荷台达省建立停火和平静，并在前线和检查站部署观察员。政府小组向他报告说，它准备从会后那周开始部署观察员，因为这次会议在确保持续降级和防止侵权行为以及促进重新部署和人道主义援助方面具有重要意义。

也门政府重申，关于全面解决争端的所有政治协商都取决于《斯德哥尔摩协议》的执行情况。安理会和国际社会应该为此做出努力，因为没能遵守先前协议者这次绝不会予以遵守。

也门政府赞扬并高度重视我们沙特阿拉伯王国的兄弟为确保吉达会谈取得成功所做的努力，这最终必定恢复国家及其所有机构在临时首都亚丁的存在，并促进安全和军事制度的统一，最终维护也门的安全、稳定、统一和领土完整，并促使做出共同努力，实现最终目标，即结束胡塞武装民兵的政变，对抗伊朗在也门和本地区的影响，恢复和加强受到挟制的国家机构。

利用也门人民作为捞取政治好处的手段是不可接受的，也遭到彻底唾弃。胡塞武装民兵继续拒绝有关为国内航班重新开放萨那机场以及为在漫长陆路旅途中必定饱受煎熬和折磨的公民提供旅行便利的建议。在斯德哥尔摩协商回合及其后，也门政府奉也门共和国总统阿卜杜拉布·曼苏尔·哈迪阁下的指示，提出重新开放萨那机场的倡议。政府已做出让步，恢复国内航班，从而减轻也门公民的苦难，并采取一切必要措施应对任何潜在的安全威胁，因为只要胡塞民兵控制机场，国际航班就无法恢复。

根据在斯德哥尔摩商定的全部交换原则，并遵照共和国总统的指示，也门政府再次承诺执行《关于交换羁押在民兵监狱的囚犯、被拘留者、被绑架者和强迫失踪人员的协定》。胡塞人释放了一些平民，但这还不够。正因为如此，我们重申，根据全部交换原则释放囚犯和被拘留者纯属人道主义问题，不应受到政治优势考量的影响。同样，我们强调解除胡塞民兵对塔伊兹实施的不公封锁和结束其民众苦难的重要性。

也门政府继续采取必要的经济措施支持本国货币并确保经济稳定，因为尽管国际社会对关于燃料进口的第75号法令表示极大关切，但仅靠人道主义救济无法解决人道主义危机。将近一年后的今天，我们肯定该法令的效力，因为它通过对受到监测的也门和国际银行的管制，重启金融周期。这导致本国货币升值并趋于稳定，没有在当地市场造成任何燃料短缺现象。

同样，第49号法令旨在加强国家职能和责任，以增加收入，满足也门各省公民的需求。自8月8

日开始执行该法令以来，政府增加了解放区的收入，但燃料价格没有大幅上涨，也没有造成危机。事实上，要不是胡塞武装民兵向私营企业施加了压力，它们本已表示愿意遵守该法令的规定。政府表示愿意在必要时为所有地区，包括胡塞民兵控制的地区调拨各类燃料，价格低于民兵强行规定的水平。联合国将负责控制这些石油衍生物的关税和税收。油轮主将有义务把石油收入存入中央银行荷台达分行，同时确保这笔收入不会被胡塞武装提取或使用，只会被用于支付公务员的工资。民兵不得对商人征税或收取其他费用，以确保不影响市场燃料价格。正如洛科克先生之前提到的，也门政府根据第75号法令，已允许10艘船只进入荷台达港卸下石油。

自2018年11月以来，也门政府顺利向63%的公务员支付了工资，其中近82000人生活在胡塞武装控制地区，并向123000多名也居住在这些地区的退休人员支付了工资。政府强调，燃料关税和税收将有助于继续提供资金，用以支付这些工资以及其他部门公务员的工资。尽管国家货币币值稳定，产生积极的经济和人道主义影响，但必须与国际社会合作，共同采取进一步措施，增加中央银行的外汇储备，并填补资金缺口，以支付工资。也门政府期待与我们的兄弟、友好捐助者和发展伙伴合作，共同克服我国的经济、人道主义和发展挑战，并开始为重建和经济复苏阶段做准备，同时为也门和也门人民实现普遍和平的光明未来指明方向。

我们谨感谢兄弟和友好国家以及国际捐助组织为我们提供支持，资助2019年也门人道主义应急计划。我们要特别感谢姐妹般的沙特阿拉伯王国、科威特国、阿拉伯联合酋长国、美国、德国、联合王国、欧洲联盟和中国。

也门政府谴责胡塞民兵阻碍国际组织在也门的工作，他们最近驱逐了联合国人权事务高级专员办事处的代表，没收了他的旅行许可证，并最终迫使他离开了萨那。此类做法和行动向世界表明，这些民兵插手破坏此类组织的工作。我们也呼吁国际社会和联合国最强烈地谴责所有此类做法和侵犯行为，其唯一目的是阻碍人道主义援助进入，并恐吓仍在恐怖主义民兵控制下遭受折磨的地区的人道主义工作者。我们也呼吁采取严格措施，确保国际组织和机构驻也门人员的不可侵犯性、中立性和安全。

在这方面，我们必须提到“FSO SAFER”号油轮的有关情况，以及我们如果不作评估，任其目前的技术状况继续下去，将会面临什么风险。我们再次呼吁国际社会和安全理事会不要拖延，继续对胡塞民兵施压，以防止发生一场可能造成毁灭性影响的环境灾难。根据联合国的报告，这场灾难中的石油泄漏量将是1989年“艾克森·瓦尔迪兹”号油轮的四倍。

最后，也门国家机构终将回归，一切形式的政变、叛乱和混乱将从我们深爱的家园的每一寸土地上消失。也门人民将在一个公正的联邦国家中享有安全、稳定的宝贵家园，这个国家代表他们的愿望，捍卫他们建立伙伴关系、发展和体面生活的权利，同时颂扬也门的现在和未来，我们的现在和未来建立在一个有尊严的自豪民族的文明和伟大人类历史的基础之上。

主席（*以英语发言*）： 发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

上午11时55分散会。